

HỌC VIỆN CHÍNH TRỊ QUỐC GIA HỒ CHÍ MINH

BOUNLAY SOULIVANH

CÔNG TÁC QUY HOẠCH CÁN BỘ ĐIỆN BAN  
THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY QUẢN LÝ Ở CÁC TỈNH  
MIỀN TRUNG CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO  
GIAI ĐOẠN HIỆN NAY

TÓM TẮT LUẬN ÁN TIẾN SĨ  
NGÀNH: XÂY DỰNG ĐẢNG VÀ CHÍNH QUYỀN NHÀ NƯỚC  
Mã số: 9310202

Thang

HÀ NỘI - 2024

Công trình được hoàn thành tại  
Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh

Người hướng dẫn khoa học: **PGS,TS Phạm Tất Thắng**

Phản biện 1:.....

Phản biện 2:.....

Phản biện 3:.....

Luận án sẽ được bảo vệ trước Hội đồng chấm luận án cấp Học viện họp tại Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh.

Vào hồi      giờ      phút, ngày      tháng      năm 2024.

Có thể tìm hiểu luận án tại:

- Thư viện Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh
- Thư viện Quốc gia Việt Nam

## MỞ ĐẦU

### 1. Tính cấp thiết của đề tài

Tầm quan trọng, vai trò của công tác quy hoạch cán bộ (QHCB) đã được thực tiễn cách mạng nước Cộng hòa Dân chủ Nhân dân (CHDCND) Lào khẳng định. Theo đó, QHCB là một nội dung trọng yếu của công tác cán bộ, bảo đảm cho công tác cán bộ đi vào nền nếp, chủ động, có tầm nhìn xa, đáp ứng cả nhiệm vụ trước mắt và lâu dài. Có QHCB tốt mới chủ động tạo nguồn nhân sự trẻ, tập hợp được nhiều nhân tài; làm cơ sở cho việc đào tạo, bố trí, sử dụng và phát triển ĐNCB trong hệ thống chính trị (HTCT) bảo đảm về số lượng và chất lượng, có cơ cấu hợp lý và sự chuyên tiếp vững vàng giữa các thế hệ.

Trong quá trình lãnh đạo cách mạng và xây dựng Đảng, kế thừa tư tưởng “Cán bộ là cái gốc của mọi công việc” và “công việc thành công hoặc thất bại đều do cán bộ tốt hay kém” của Hồ Chí Minh, Đảng Nhân dân Cách mạng (NDCM) Lào luôn đặc biệt quan tâm đến ĐNCB và công tác QHCB. Trải qua các thời kỳ cách mạng, Đảng NDCM luôn coi cán bộ và công tác cán bộ, công tác QHCB là những nhân tố quyết định sự thành bại của cách mạng. Đảng NDCM đã đề ra đường lối, chủ trương, nghị quyết đúng đắn và triển khai thực hiện với quyết tâm chính trị cao, đạt kết quả to lớn. Đội ngũ cán bộ các ngành, các cấp ở nước Lào, trong đó có ĐNCB diện Ban thường vụ Tỉnh ủy (BTVTU) quản lý được quy hoạch, xây dựng ngày càng vững mạnh, góp phần quan trọng đưa cách mạng nước Lào đi từ thắng lợi này đến thắng lợi khác.

Trong thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa (CNH, HĐH) đất nước Lào, với mục tiêu, nhiệm vụ to lớn, nặng nề và có nhiều mới mẻ, được thực hiện trong điều kiện có nhiều thời cơ, thuận lợi, nhưng cũng gặp không ít khó khăn, thách thức, ĐNCB nói chung, cán bộ diện BTVTU quản lý nói riêng càng có vai trò quan trọng. Nhiệm vụ, mục tiêu của công cuộc đổi mới chỉ có thể được hoàn thành khi quy hoạch, xây dựng được ĐNCB, nhất là cán bộ diện BTVTU quản lý có chất lượng tốt.

Bởi “Cán bộ là nhân tố quyết định sự thành bại của cách mạng, gắn với vận mệnh của Đảng, của đất nước và chế độ, là khâu then chốt trong công tác xây dựng Đảng. Do đó, QHCB nói chung, quy hoạch ĐNCB diện BTVTU quản lý nói riêng đã trở thành nhiệm vụ trọng yếu, thường xuyên và được toàn Đảng, các cấp ủy đảng và cả HTCT triển khai thực hiện. Nhờ đó, chất lượng ĐNCB diện BTVTU ngày càng được nâng lên, từng bước đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ cách mạng trong giai đoạn hiện nay.

Bên cạnh đó, công tác quy hoạch cán bộ diện BTVTU ở CHDCND Lào vẫn còn có những khuyết điểm, hạn chế như: chưa tạo ra *sự đột phá* trong đổi mới chất lượng công tác cán bộ; độ tuổi bình quân của nhân sự trong diện quy hoạch còn cao, chưa bảo đảm sự kế tiếp ba độ tuổi cho một chức danh quy hoạch; chưa thực sự tập hợp và sử dụng được nhiều người tài, đúc vào hệ thống chính trị; tỷ lệ cán bộ là người dân tộc thiểu số chưa đạt mức kế hoạch đề ra; quan điểm hẹp hòi, khép kín, cục bộ vẫn còn phổ biến ở nhiều cơ quan, đơn vị, ngành, địa phương, khiến họ không cần và không muốn sử dụng người ngoài vào; công tác quy hoạch chưa gắn kết chặt chẽ với các khâu khác, nhất là đào tạo, bồi dưỡng, rèn luyện sau quy hoạch; các quy định, quy trình hiện có chưa nâng cao được trách nhiệm cá nhân người đứng đầu và cấp ủy có thẩm quyền duyệt quy hoạch.

Miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân (CHDCND) Lào là vùng đất có bề dày văn hóa - lịch sử, là trung tâm chính trị, kinh tế, văn hóa, khoa học - công nghệ của cả nước Lào. Trong những năm qua các tỉnh miền Trung Lào đang là động lực phát triển kinh tế - xã hội (KT - XH) của cả nước Lào. Để tiếp tục giữ vững, duy trì những thành quả đã đạt được, hướng tới sự phát triển toàn diện, bền vững về kinh tế, chính trị, văn hóa, xã hội, quốc phòng - an ninh, ngoài những điều kiện về tự nhiên, văn hóa - lịch sử, kinh tế, khoa học - công nghệ,... cần thiết phải có đội ngũ cán bộ các cấp, nhất là đội ngũ cán bộ diện BTVTU quản lý đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ và ngang tầm. Do đó, công tác QHCB diện BTVTU quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào những năm tới vẫn là nhiệm vụ trọng yếu, thường xuyên của công tác cán bộ.

Xuất phát từ tình hình trên, nên việc nghiên cứu đề tài **“Công tác quy hoạch cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào giai đoạn hiện nay”** có ý nghĩa cấp thiết cả về lý luận và thực tiễn, để góp phần nâng cao hiệu quả công tác quy hoạch cán bộ ở các tỉnh này.

## **2. Mục đích, nhiệm vụ nghiên cứu của luận án**

### **2.1. Mục đích nghiên cứu**

Trên cơ sở làm rõ những vấn đề lý luận và thực tiễn về công tác QHCB diện BTVTƯ quản lý; đánh giá đúng thực trạng công tác QHCB diện BTVTƯ quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào; đề xuất phương hướng, những giải pháp thực hiện tốt công tác quy hoạch cán bộ diện BTVTƯ quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào trong những năm tới.

### **2.2. Nhiệm vụ nghiên cứu**

Để đạt được mục đích nghiên cứu nêu trên, luận án thực hiện các nhiệm vụ cụ thể sau:

- Tổng quan các công trình khoa học có liên quan đến đề tài luận án, khái quát các kết quả nghiên cứu và xác định những nội dung luận án sẽ tập trung nghiên cứu làm rõ.

- Làm rõ một số vấn đề lý luận, thực tiễn về công tác QHCB diện BTVTƯ quản lý ở các tỉnh Miền Trung nước CHDCND Lào;

- Khảo sát, đánh giá thực trạng công tác QHCB diện BTVTƯ quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào từ năm 2015 đến nay; xác định nguyên nhân, kinh nghiệm và những vấn đề thực tiễn đặt ra về công tác QHCB diện BTVTƯ quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào thời gian qua.

- Dự báo những yếu tố tác động, xác định phương hướng và đề xuất những giải pháp chủ yếu nhằm thực hiện tốt công tác QHCB diện BTVTƯ quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào đến năm 2030 và những năm tiếp theo.

## **3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu của luận án**

### **3.1. Đối tượng nghiên cứu**

Công tác QHCB diện BTVTƯ quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào.

### ***3.2. Phạm vi nghiên cứu***

- Về nội dung: nghiên cứu quá trình lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện công tác QHCB diện BTVTU quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào.

- Về thời gian: các số liệu thứ cấp thu thập từ năm 2015 đến nay, các số liệu sơ cấp từ khảo sát thu thập trong năm 2023; phương hướng, giải pháp có giá trị đến năm 2030 và những năm tiếp theo.

- Về không gian: 05 tỉnh miền Trung CHDCND Lào (Viêng Chăn, Xaysômbun, Bolikhămxay, Khămmuôn, Savănnakhét)

## **4. Cơ sở lý luận, thực tiễn và phương pháp nghiên cứu**

### ***4.1. Cơ sở lý luận***

Luận án được thực hiện trên cơ sở quan điểm của chủ nghĩa Mác - Lênin, tư tưởng Hồ Chí Minh và tư tưởng Cay Xôn Phon Vi Hản, quan điểm của Đảng NDCM Lào về cán bộ, công tác cán bộ và công tác QHCB.

### ***4.2. Cơ sở thực tiễn***

Thực tiễn tình hình cán bộ và công tác QHCB các cấp, trong đó có QHCB diện BTVTU quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào từ năm 2015 đến nay.

### ***4.3. Phương pháp nghiên cứu***

Luận án được nghiên cứu trên cơ sở phương pháp luận của chủ nghĩa Mác - Lênin, đồng thời sử dụng các phương pháp chuyên ngành và liên ngành cụ thể: kết hợp lịch sử và lôgic, phân tích và tổng hợp, diễn dịch và quy nạp, tổng kết thực tiễn, khảo sát thực tế, phương pháp điều tra xã hội học...

## **5. Đóng góp mới về khoa học của luận án**

- Luận án làm rõ thêm những vấn đề lý luận về công tác QHCB diện BTVTU quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào như: quan niệm, nội dung, chủ thể, lực lượng tiến hành và những vấn đề có tính nguyên tắc của công tác QHCB.

- Cung cấp bức tranh chung về thực trạng quá trình lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện công tác QHCB diện BTVTU quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào hiện nay.

- Luận án luận giải và đề xuất phương hướng và những giải pháp mang tính đặc thù, cụ thể và khả thi nhằm thực hiện tốt công tác QHCB diện BTVTU quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào.

### **6. Ý nghĩa lý luận và thực tiễn của luận án**

- Ý nghĩa lý luận: Kết quả nghiên cứu của luận án góp phần hoàn thiện những vấn đề lý luận về công tác quy hoạch cán bộ diện BTVTU quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào.

- Ý nghĩa thực tiễn: Kết quả nghiên cứu của luận án có thể được các cấp ủy, tổ chức đảng, BTV các cấp của HTCT ở CHDCND Lào dùng làm tài liệu tham khảo trong công tác cán bộ nói chung, công tác QHCB nói riêng. Đồng thời luận án cũng có thể dùng làm tài liệu tham khảo phục vụ việc nghiên cứu, học tập và giảng dạy môn Xây dựng Đảng và Chính quyền nhà nước thuộc Học viện Chính trị - Hành chính quốc gia Lào và các Trường Chính trị - Hành chính tỉnh ở nước CHDCND Lào.

### **7. Kết cấu của luận án**

Ngoài phần mở đầu, kết luận, danh mục tài liệu tham khảo và phụ lục, luận án kết cấu thành 4 chương 9 tiết.

## **Chương 1**

### **TỔNG QUAN CÁC CÔNG TRÌNH NGHIÊN CỨU LIÊN QUAN ĐẾN ĐỀ TÀI LUẬN ÁN**

#### **1.1. NHỮNG CÔNG TRÌNH NGHIÊN CỨU CÓ LIÊN QUAN ĐẾN CÁN BỘ, CÔNG TÁC CÁN BỘ**

##### **1.1.1. Những công trình nghiên cứu ở Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào**

Những năm qua có nhiều công trình, nghiên cứu, các báo cáo của các nhà khoa học trong nước về cán bộ, công tác cán bộ như: Xỉnh Khăm Phom Ma Xay; Bun Sọt Tham Mạ Vông; Đệt Tạ Kon Phi La Phan Đệt; Khăm Phăn Phôm Mạ Thắt; Khăm Phăn Mi La Vông; Nhà xuất bản Thanh niên Lào; U Bun Ma Ha Xay; Un Kẹo Si Pa Sọt; Khăm Phăn Vông Pha Chăn; Khăm Phăn Vông Pha Chăn; Nich Khăm; Sụ Đa Von Lít Sén Vắng, Bounkhong Lah Kham Sai, Singkam Phôm Ma Say, Phengsôn Khoun Thong Kham; Sengthong Phuot Tha Vong; Sinnakhone Douangbandith; Khonesavanh Chounraphanith - Vũ Tuấn Anh - Hoàng Việt; Phonesavanh Latsavong; Sai Phone Phet Boun My.

##### **1.1.2. Những công trình nghiên cứu ở Việt Nam**

Tiêu biểu có các tác giả Bùi Đình Phong, Trần Ngọc Đức, Vũ Văn Hiền, Nguyễn Đức Quyền, Nguyễn Thành Dũng, Nguyễn Minh Tuấn, Nguyễn Quỳnh Giao, Trần Nam Chuân, Cao Văn Thống và Vũ Trọng Lâm, Khổng Văn Chiến - Nguyễn Thị Thu Hà, Phan Bá Giáp, Hồ Văn Nên, Nguyễn Hùng Cường Vũ Phú Dũng.

#### **1.2. NHỮNG NGHIÊN CỨU CÓ LIÊN QUAN ĐẾN CÔNG TÁC QUY HOẠCH CÁN BỘ**

##### **1.2.1. Những công trình nghiên cứu ở Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào**

Tiêu biểu có các tác giả: Khăm Phả Phim Ma Son, Xỏm Lon Bun Nạ Vông, Vieng Kham Sen Sa Thit, Tou Xiong Boua Sy Tong Sue, Xaysỉ Sẳn Tị Vông, Thong Chăn Khổng Phum Khăm, Khonsanga PhimaSone, Son Tha Vi Xay Her, SoukSaPhone Khatthasone, Chan Sou Linh In Kham



Seng, Sai Phone Phet Boun My. Các tác giả đã luận giải khá rõ về một số vấn đề lý luận, thực tiễn của công tác QHCB ở nước CHDCND Lào.

### **1.2.2. Những công trình nghiên cứu ở Việt Nam**

Tiêu biểu có các tác giả: Nhị Lê, Tô Huy Rúa, Hồ Minh, Đỗ Minh Cương, Trần Đình Hoan, Phạm Tất Thắng, Thân Minh Quế, Nguyễn Văn Côi, Trần Thị Thanh Nhân, Đới Văn Tặng, Mai Đức Ngọc, Nguyễn Đức Hạc, Hoàng Yên - Hồng Hà - Bảo Long Hùng, Ngọc Thảo.

## **1.3. KHÁI QUÁT KẾT QUẢ CỦA CÁC CÔNG TRÌNH KHOA HỌC ĐÃ TỔNG QUAN LIÊN QUAN ĐẾN ĐỀ TÀI LUẬN ÁN VÀ NHỮNG VẤN ĐỀ LUẬN ÁN TẬP TRUNG NGHIÊN CỨU**

### **1.3.1. Khái quát kết quả của các công trình khoa học đã tổng quan liên quan đến đề tài luận án**

*Thứ nhất*, các công trình đã làm rõ các khái niệm cán bộ, đội ngũ cán bộ, công tác cán bộ, công tác quy hoạch đội ngũ cán bộ BTVTU quản lý; nhiều công trình đã đề cập nhiều vấn đề xung quanh vị trí, vai trò và đặc điểm của đội ngũ cán bộ các cấp, đội ngũ cán bộ BTVTU quản lý. *Thứ hai*, hướng tiếp cận, luận giải trong các công trình khi bàn về khái niệm công tác QHCB, song đều cơ bản thống nhất. *Thứ ba*, các công trình nghiên cứu đều khẳng định vị trí, vai trò quan trọng của công tác QHCB nói chung, QHCB diện BTVTU quản lý nói riêng. *Thứ tư*, nhiều công trình đã phân tích, trình bày rõ thực trạng công tác QHCB ở nước Lào và Việt Nam những năm qua. *Thứ năm*, từ những hướng tiếp cận khác nhau mỗi công trình đã đề xuất những hệ thống quan điểm/phương hướng cũng như các giải pháp khác nhau nhằm hướng tới nâng cao chất lượng công tác cán bộ nói chung, chất lượng công tác quy hoạch cán bộ diện BTVTU quản lý nói riêng.

### **1.3.2. Những vấn đề luận án tập trung nghiên cứu**

*Một là*, luận án tập trung làm rõ khái niệm, xác định nội dung, phương thức, nguyên tắc của công tác quy hoạch cán bộ diện BTVTU quản lý ở các tỉnh miền Trung nước CHDCND Lào; chỉ rõ những vấn đề chủ yếu về mục đích, chủ thể, đối tượng quy hoạch cán bộ diện BTVTU quản lý. *Hai là*, khảo sát thực tiễn công tác QHCB diện BTVTU quản lý ở

các tỉnh miền Trung CHDCND Lào những năm qua, thông qua việc nghiên cứu sơ cấp từ điều tra xã hội học về các nội dung của công tác quy hoạch cán bộ diện BTVTU quản lý ở các tỉnh miền Trung nước CHDCND Lào. *Ba là*, đưa ra những dự báo về các yếu tố tác động, xác định phương hướng, đồng thời đề xuất các giải pháp có tính khả thi, phù hợp với điều kiện, đặc điểm cán bộ diện BTVTU quản lý và bám sát đặc điểm kinh tế, chính trị, văn hóa, xã hội ở các tỉnh miền Trung nước CHDCND Lào về công tác quy hoạch cán bộ BTVTU quản lý những năm tới.

## **Chương 2**

### **CÔNG TÁC QUY HOẠCH CÁN BỘ DIỆN BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY QUẢN LÝ Ở CÁC TỈNH MIỀN TRUNG CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO - NHỮNG VẤN ĐỀ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN**

#### **2.1. CÁC TỈNH ỦY, BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY VÀ CÁN BỘ DIỆN BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY QUẢN LÝ Ở CÁC TỈNH MIỀN TRUNG NƯỚC CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO**

##### **2.1.1. Khái quát về các tỉnh, Tỉnh ủy và Ban Thường vụ Tỉnh ủy ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào**

###### **2.1.1.1. Khái quát về các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào**

*Về địa lý*, các tỉnh miền Trung CHDCND Lào là những tỉnh nằm ở vị trí địa lý quan trọng có ý nghĩa chiến lược cả về chính trị, quân sự, kinh tế, văn hóa. *Hai là*, đây là những địa phương được tạo lập từ nhiều đơn vị hành chính cấp huyện. *Về dân tộc, dân số*, các tỉnh miền Trung CHDCND Lào là cộng đồng đa dân tộc cùng sinh sống. *Về tình hình kinh tế, chính trị, văn hóa, xã hội và quốc phòng an ninh*. Về cơ bản tại các tỉnh khu vực miền Trung CHDCND Lào những năm qua cơ bản ổn định và phát triển.

###### **2.1.1.2. Các đảng bộ tỉnh, Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào - chức năng, nhiệm vụ và quyền hạn**

*\* Các đảng bộ tỉnh ở miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào*

Ở cấp tỉnh, Thủ đô: có bí thư tỉnh, bí thư thủ đô kiêm chủ tịch tỉnh, thủ đô; cấp huyện, thị trấn, thành phố: có bí thư huyện, thị trấn, thành phố kiêm chủ tịch huyện, thị trấn và thành phố; cấp bản: có bí thư chi bộ kiêm trưởng bản.

*\* Tỉnh ủy ở miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào*

Khái niệm Tỉnh ủy ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào: *Tỉnh ủy ở miền Trung CHDCND Lào là cơ quan lãnh đạo giữa hai kỳ đại hội, do Đại hội đảng bộ tỉnh bầu ra, chịu trách nhiệm trước đảng bộ tỉnh lãnh đạo mọi tổ chức, lực lượng, mọi mặt, mọi nhiệm vụ và lĩnh vực công tác theo đúng đường lối quan điểm của Đảng, pháp luật của Nhà nước, góp phần xây dựng Đảng bộ tỉnh tổng sạch, vững mạnh, tỉnh vững mạnh toàn diện, hoàn thành mọi nhiệm vụ.*

Cơ cấu, tổ chức của Tỉnh ủy

Chức năng của Tỉnh ủy

Nhiệm vụ, quyền hạn của Tỉnh ủy

*\* Ban Thường vụ Tỉnh ủy các tỉnh miền Trung CHDCND Lào - chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và vai trò*

Khái niệm BTVTU ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào: *BTVTU các tỉnh miền Trung CHDCND Lào là cơ quan lãnh đạo giữa hai kỳ họp tỉnh ủy, do tỉnh ủy bầu ra, có nhiệm vụ lãnh đạo, kiểm tra, giám sát việc thực hiện nghị quyết của đại hội Đảng bộ tỉnh; quyết định chủ trương về công tác tổ chức cán bộ, đề xuất với tỉnh ủy những vấn đề liên quan đến sự lãnh đạo của tỉnh ủy đối với địa phương.*

Chức năng của BTVTU ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào

Nhiệm vụ và quyền hạn của BTVTU ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào

Vai trò của BTVTU ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào

**2.1.2. Cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào - khái niệm, chức trách, nhiệm vụ, đặc điểm và vai trò**

### ***2.1.2.1. Khái niệm cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào***

\* *Khái niệm cán bộ*: là công dân Lào, được bầu cử, phê chuẩn, bổ nhiệm giữ các chức vụ lãnh đạo, quản lý theo nhiệm kỳ trong các tổ chức của HTCT, các lực lượng vũ trang, các doanh nghiệp nhà nước và các đơn vị sự nghiệp công lập, các hội, ... hưởng lương từ ngân sách nhà nước.

\* *Khái niệm cán bộ diện BTVTU quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào*: là những cán bộ được bầu cử, phê chuẩn, bổ nhiệm giữ các chức vụ lãnh đạo, quản lý theo nhiệm kỳ trong các tổ chức của HTCT cấp tỉnh; cấp ủy, chính quyền cấp huyện; cấp ủy, chỉ huy trong công an, quân sự tỉnh; cấp ủy, lãnh đạo, quản lý các đơn vị sự nghiệp công lập tỉnh và các hội tỉnh ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào; thực hiện chức trách, nhiệm vụ được giao, dưới sự quản lý của BTVTU theo quy định của Đảng, bảo đảm thực hiện thắng lợi chức năng, nhiệm vụ của tổ chức, cơ quan, đơn vị nơi cán bộ làm việc.

### ***2.1.2.2. Chức trách, nhiệm vụ của cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào hiện nay***

\* *Chức trách của cán bộ diện BTVTU quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào*

*Một là*, lãnh đạo, chỉ đạo tổ chức quán triệt, cụ thể hóa đường lối, chủ trương, nghị quyết của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước. *Hai là*, xây dựng các nghị quyết, quyết định của tỉnh ủy, BTVTU và lãnh đạo tổ chức thực hiện. *Ba là*, quản lý ở cơ quan, đơn vị của miền Trung CHDCND Lào cùng với cấp ủy, tập thể lãnh đạo cơ quan, đơn vị xây dựng các nghị quyết. *Bốn là*, xây dựng tổ chức bộ máy của cơ quan, đơn vị do cán bộ phụ trách.

\* *Nhiệm vụ của cán bộ diện BTVTU quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào*

*Một là*, lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức, điều hành hoạt động của các cơ quan, đơn vị trực thuộc tỉnh. *Hai là*, xác định mục tiêu, phương hướng và giải pháp thực hiện đạt kết quả chức năng, nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị

do cán bộ phụ trách. *Ba là*, kiểm tra, giám sát, đôn đốc các bộ phận, cán bộ, công chức, viên chức trong cơ quan, đơn vị do mình phụ trách. *Bốn là*, triển khai xây dựng ĐNCB, công chức, viên chức trong cơ quan, đơn vị do mình phụ trách. *Năm là*, phối hợp, kết hợp hoạt động của các cơ quan, đơn vị trực thuộc tỉnh, thành phố thực hiện nhiệm vụ chính trị của đảng bộ, tỉnh ở vùng này. *Sáu là*, là lực lượng quan trọng tham gia và góp phần xây dựng đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước trên địa bàn tỉnh.

### ***2.1.2.3. Vai trò của cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào***

*Thứ nhất*, là lực lượng nòng cốt, đi tiên phong trong quán triệt, cụ thể hóa và tổ chức thực hiện đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước. *Thứ hai*, là lực lượng quyết định xây dựng HTCT từ tỉnh tới cơ sở vững mạnh, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ chính trị của đảng bộ tỉnh trong vùng này. *Thứ ba*, quyết định việc xây dựng ĐNCB, công chức, viên chức của cơ quan, đơn vị phụ trách. *Thứ tư*, là lực lượng chủ yếu, bảo đảm xây dựng, củng cố và giữ gìn sự đoàn kết thống nhất trong các tổ chức đảng, trong đảng bộ tỉnh và trong nhân dân. *Thứ năm*, là lực lượng rất quan trọng góp phần nâng chất lượng, hiệu quả lãnh đạo của Trung ương Đảng đối với các tỉnh miền Trung CHDCND Lào. *Thứ sáu*, là lực lượng dự bị đông đảo, có chất lượng của ĐNCB các cơ quan, ban, ngành ở Trung ương.

### ***2.1.2.4. Đặc điểm cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào hiện nay***

*Một là*, cán bộ diện BTVTU các tỉnh miền trung quản lý đa dạng về thành phần xuất thân, tuổi đời, tuổi đảng. *Hai là*, cán bộ diện BTVTU quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào được đào tạo cơ bản, có trình độ lý luận và chuyên môn tốt, nhưng không đồng đều. *Ba là*, đa số cán bộ diện BTVTU quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào trưởng thành từ cơ sở. *Bốn là*, ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào, người địa phương này làm cán bộ lãnh đạo, quản lý nói chung.

## **2.2. CÔNG TÁC QUY HOẠCH CÁN BỘ ĐIỆN BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY QUẢN LÝ Ở CÁC TỈNH MIỀN TRUNG CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO - QUAN NIỆM, NỘI DUNG, NHỮNG VẤN ĐỀ CÓ TÍNH NGUYÊN TẮC VÀ VAI TRÒ**

### **2.2.1. Quan niệm về công tác quy hoạch cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào**

#### ***2.2.1.1. Quy hoạch cán bộ diện ban thường vụ tỉnh ủy quản lý ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào – khái niệm, nội dung, quy trình, phương châm, nguyên tắc***

##### *\* Khái niệm quy hoạch cán bộ diện BTVTƯ quản lý*

Quy hoạch cán bộ là công việc của Đảng, các tổ chức trong HTCT trong việc phát hiện, lựa chọn cán bộ có đức, có tài, có triển vọng và khả năng lãnh đạo, quản lý đưa vào danh sách dự kiến bố trí, sắp xếp các chức danh theo một trình tự, mục tiêu và một thời gian nhất định, làm cơ sở cho việc lập các kế hoạch xây dựng, bố trí, sử dụng đội ngũ cán bộ có tầm nhìn xa, đáp ứng cả nhiệm vụ trước mắt và lâu dài.

Quy hoạch cán bộ diện BTVTƯ quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào là việc phát hiện, lựa chọn sớm nguồn cán bộ có đủ độ tuổi, phẩm chất, trình độ, năng lực, triển vọng đưa vào danh sách dự kiến bố trí các chức danh cán bộ diện BTVTƯ quản lý để có kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng, bố trí, sử dụng ĐNCB, bảo đảm sự chuyển tiếp liên tục, vững vàng giữa các thế hệ cán bộ, đáp ứng nhiệm vụ chính trị trước mắt và lâu dài của các tỉnh.

##### *\* Nội dung quy hoạch cán bộ diện BTVTƯ quản lý*

*Thứ nhất*, về thẩm quyền phê duyệt quy hoạch cán bộ. *Thứ hai*, thời gian thẩm định, phê duyệt quy hoạch cán bộ. *Thứ ba*, quy hoạch chức danh cao hơn. *Thứ tư*, quy hoạch cấp ủy gắn với quy hoạch các chức danh lãnh đạo, quản lý. *Thứ năm*, phương pháp và thời điểm quy hoạch cán bộ. *Thứ sáu*, về tiêu chuẩn, điều kiện. *Thứ bảy*, phương pháp tính tuổi quy hoạch. *Thứ tám*, về hệ số, số lượng chức danh quy hoạch. *Thứ chín*, về cơ cấu, tỷ lệ cán bộ trẻ, cán bộ nữ, cán bộ người dân tộc thiểu số. *Thứ mười*, quy

trình quy hoạch. *Thứ mười một*, đối với các trường hợp đương nhiên ra khỏi quy hoạch. *Thứ mười hai*, đối tượng 1 của quy hoạch ban chấp hành đảng bộ tỉnh, thành phố, đảng bộ khối trực thuộc Trung ương.

*\* Phương châm quy hoạch cán bộ diện BTVTU quản lý*

Thực hiện quy hoạch “động” và “mở”. Coi trọng chất lượng, không vì số lượng, cơ cấu mà hạ thấp tiêu chuẩn. Tôn trọng, thực hiện nghiêm nguyên tắc tập trung dân chủ, bảo đảm Đảng thống nhất lãnh đạo và quản lý đội ngũ cán bộ.

*\* Quy trình quy hoạch cán bộ diện BTVTU quản lý*

*Bước 1:* Xây dựng kế hoạch triển khai và chuẩn bị nguồn cán bộ dự kiến phát hiện, giới thiệu quy hoạch. *Bước 2:* Tổ chức hội nghị tập thể lãnh đạo (lần 1). *Bước 3:* Tổ chức hội nghị cán bộ chủ chốt để lấy ý kiến phát hiện, giới thiệu nguồn quy hoạch (bằng phiếu kín). *Bước 4:* Tổ chức hội nghị tập thể lãnh đạo mở rộng. Trên cơ sở kết quả giới thiệu nhân sự ở bước 3, tập thể lãnh đạo mở rộng tiến hành thảo luận và giới thiệu nhân sự quy hoạch (bằng phiếu kín). *Bước 5:* Tổ chức hội nghị tập thể lãnh đạo (lần 2).

*\* Những vấn đề có tính nguyên tắc quy hoạch cán bộ diện BTVTU quản lý*

*Một là*, Đảng lãnh đạo công tác cán bộ và quản lý ĐNCB, công chức. *Hai là*, có quy định người đứng đầu cơ quan, đơn vị phải chịu trách nhiệm cá nhân cao nhất trong tập thể lãnh đạo về kết quả và chất lượng của công tác quy hoạch cán bộ diện BTVTU quản lý nói riêng, công tác cán bộ nói chung. *Ba là*, chất lượng, hiệu quả của công tác quy hoạch cán bộ diện BTVTU quản lý phụ thuộc vào việc thực hiện một cách đồng bộ các khâu của công tác cán bộ, trong đó khâu bố trí sử dụng và đãi ngộ cán bộ là quan trọng nhất. *Bốn là*, thực hiện đúng phương châm “động”, “mở” và “mềm” trong quy hoạch cán bộ diện BTVTU quản lý. *Năm là*, bảo đảm sự dân chủ, công bằng, công khai trong quy hoạch cán bộ, diện BTVTU quản lý. *Sáu là*, bảo đảm cạnh tranh công bằng trong công tác bổ dụng những cán bộ diện BTVTU quản lý được quy hoạch.

### **2.2.1.2. Khái niệm công tác quy hoạch cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào**

Công tác QHCB diện BTVTU đó là hệ thống, tổng thể các công việc của BTVTU và tập thể cấp ủy, tập thể lãnh đạo, cán bộ, công chức các cơ quan, đơn vị có liên quan ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào, nhằm lập dự án thiết kế xây dựng ĐNCB; dự kiến bố trí, sắp xếp tổng thể ĐNCB các chức danh thuộc diện BTVTU quản lý với một trình tự hợp lý, theo một mục tiêu nhất định, trong một thời gian nhất định, làm cơ sở cho việc xây dựng ĐNCB, bảo đảm cho công tác cán bộ đi vào nề nếp, chủ động có tầm nhìn xa, đáp ứng cả nhiệm vụ trước mắt và lâu dài.

*Một là, mục đích của công tác QHCB diện BTVTU quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào nhằm:* Tạo sự chủ động, có tầm nhìn xa trong công tác cán bộ của các tỉnh. Tạo cơ sở, điều kiện để quản lý chặt chẽ, toàn diện và có hệ thống đội ngũ cán bộ trẻ, đội ngũ cán bộ kế cận có năng lực, trình độ. *Hai là,* chủ thể công tác QHCB diện BTVTU quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào. *Ba là,* các lực lượng tham gia vào công tác QHCB diện BTVTU quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào. *Bốn là,* đối tượng QHCB diện BTVTU quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào.

### **2.2.2. Nội dung công tác quy hoạch cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào**

*Một là,* quán triệt chủ trương, quy định của Đảng để xây dựng kế hoạch quy hoạch cán bộ của địa phương.

*Hai là,* xây dựng tiêu chuẩn chức danh cán bộ diện BTVTU quản lý và tiêu chuẩn cán bộ diện quy hoạch các chức danh BTVTU quản lý.

*Ba là,* tổ chức thực hiện các nhiệm vụ cụ thể của QHCB diện BTVTU quản lý.

*Bốn là,* phối hợp các lực lượng trong công tác QHCB diện BTVTU quản lý

*Năm là,* kiểm tra, giám sát, sơ kết, tổng kết công tác QHCB diện BTVTU quản lý



### **2.2.3. Vai trò của công tác quy hoạch cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào**

*Một là*, công tác QHCB diện BTVTƯ quản lý là khâu trọng yếu trong xây dựng nguồn nhân lực chất lượng cao của các tỉnh miền Trung CHDCND Lào. *Hai là*, công tác QHCB diện BTVTƯ quản lý là khâu quan trọng, góp phần quyết định chất lượng công tác cán bộ của các tỉnh miền Trung CHDCND Lào. *Ba là*, công tác QHCB diện BTVTƯ quản lý góp phần nâng cao chất lượng cán bộ cấp dưới cho các tỉnh miền Trung CHDCND Lào.

## **Chương 3**

### **CÁN BỘ QUY HOẠCH VÀ CÔNG TÁC QUY HOẠCH CÁN BỘ DIỆN BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY QUẢN LÝ Ở CÁC TỈNH MIỀN TRUNG CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO - THỰC TRẠNG, NGUYÊN NHÂN VÀ NHỮNG VẤN ĐỀ ĐẶT RA**

#### **3.1. THỰC TRẠNG ĐỘI NGŨ CÁN BỘ QUY HOẠCH CÁC CHỨC DANH DIỆN BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY QUẢN LÝ Ở CÁC TỈNH MIỀN TRUNG CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO**

##### **3.1.1. Những ưu điểm**

*Về số lượng cán bộ quy hoạch:* Nhìn chung, ĐNCB quy hoạch các chức danh diện cán bộ diện BTVTƯ quản lý ở nhiều địa phương, các ngành, các lĩnh vực khá đồng đều, cơ bản đáp ứng được hệ số quy hoạch theo yêu cầu. Hệ số quy hoạch thường giao động ở mức trung bình gấp 1,8 đến 2,3 lần so với số ĐNCB đương chức. Nhiều địa phương đã đảm bảo được yêu cầu mỗi chức danh quy hoạch từ 2 đến 3 cán bộ thậm chí có nơi đạt cao hơn.

*Về cơ cấu đội ngũ cán bộ:* Đội ngũ cán bộ được quy hoạch các chức danh diện cán bộ diện BTVTƯ quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào có cơ cấu tương đối phù hợp, đảm bảo khá đủ thành phần xuất thân, giới tính, độ tuổi.

*Về chất lượng cán bộ:* Qua khảo sát thực tế cho thấy ĐNCB được quy hoạch các chức danh cán bộ diện BTVTƯ quản lý ở các tỉnh miền

Trung CHDCND Lào có những ưu điểm nổi bật sau: *Một là*, đại đa số có độ tuổi còn trẻ, phần lớn dưới 48 tuổi, cơ bản cán bộ được quy hoạch có trình độ đại học trở lên, được đào tạo cơ bản. *Hai là*, phần lớn cán bộ được quy hoạch các chức danh diện BTVTƯ quản lý có bản lĩnh chính trị, lập trường tư tưởng vững vàng, kiên định mục tiêu, lý tưởng của Đảng NDCM Lào. *Ba là*, một bộ phận cán bộ ở độ tuổi trung niên, nên đại đa số cán bộ quy hoạch các chức danh diện BTVTƯ quản lý ở miền Trung CHDCND Lào đã kinh qua một hoặc nhiều vị trí công tác, được rèn luyện, trưởng thành trong thực tiễn ở cơ sở. *Bốn là*, đại đa số cán bộ được quy hoạch các chức danh diện BTVTƯ quản lý có phẩm chất đạo đức tốt, lối sống lành mạnh.

### **3.1.2. Những hạn chế**

*Về số lượng*: số lượng cán bộ được giới thiệu quy hoạch các chức danh diện BTVTƯ quản lý chưa thật phong phú, đa dạng, nguồn giới thiệu quy hoạch chưa thật dồi dào.

*Về cơ cấu*: Cơ cấu đội ngũ cán bộ được quy hoạch các chức danh diện BTVTƯ quản lý ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào mới được chú trọng ở khía cạnh giới tính.

*Về chất lượng*: vẫn còn một số cán bộ được quy hoạch chưa thực sự tiêu biểu, xứng đáng về nhiều mặt.

## **3.2. THỰC TRẠNG CÔNG TÁC QUY HOẠCH CÁN BỘ DIỆN BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY QUẢN LÝ Ở CÁC TỈNH MIỀN TRUNG CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO**

### **3.2.1. Ưu điểm**

*Một là*, việc quán triệt chủ trương, định hướng xây dựng kế hoạch quy hoạch cán bộ được các tỉnh ủy lãnh đạo, chỉ đạo; các ban tổ chức tỉnh ủy tham mưu, hướng dẫn, triển khai thực hiện khá thống nhất, đồng bộ.

*Hai là*, công tác xây dựng tiêu chuẩn chức danh cán bộ diện BTVTƯ quản lý và tiêu chuẩn cán bộ diện quy hoạch các chức danh BTVTƯ quản lý được thực hiện nghiêm túc, linh hoạt, sáng tạo

*Ba là*, việc triển khai các nội dung công tác QHCB diện BTVTƯ quản lý ở các tỉnh miền Trung khá bài bản, chặt chẽ.

*Bốn là*, việc phối hợp giữa các lực lượng trong công tác QHCB diện BTVTƯ quản lý khá nhịp nhàng, hiệu quả.

*Năm là*, công tác kiểm tra, giám sát, sơ kết tổng kết công tác QHCB diện BTVTƯ quản lý được thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả.

### **3.1.2. Hạn chế**

*Một là*, quá trình quán triệt các văn bản chỉ đạo từ Trung ương xuống địa phương, việc cụ thể hóa văn bản chỉ đạo của cấp ủy tỉnh, thành phố xuống các đơn vị cơ sở nhằm tiến hành quy hoạch cán bộ còn khá chậm.

*Hai là*, việc xây dựng bộ tiêu chuẩn chức danh phục vụ công tác QHCB diện BTVTƯ quản lý chưa được chú trọng ở một số nơi.

*Ba là*, việc thực hiện một số nội dung công tác QHCB diện BTVTƯ quản lý còn chưa bài bản, còn những bất cập.

*Bốn là*, việc phối hợp giữa các lực lượng trong công tác QHCB diện BTVTƯ quản lý có lúc, có nơi chưa nhịp nhàng, hiệu quả.

*Năm là*, công tác kiểm tra, giám sát, sơ kết tổng kết công tác QHCB diện BTVTƯ quản lý có lúc, có nơi còn buông lỏng, hình thức.

## **3.2. NGUYÊN NHÂN VÀ KINH NGHIỆM CÔNG TÁC QUY HOẠCH CÁN BỘ DIỆN BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY QUẢN LÝ Ở CÁC TỈNH MIỀN TRUNG CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO**

### **3.2.1. Nguyên nhân của thực trạng**

#### ***3.2.1.1. Nguyên nhân ưu điểm***

*Thứ nhất*, nhận thức, trách nhiệm của nhiều cấp ủy, chính quyền, Mặt trận và đoàn thể chính trị - xã hội, của đa số cán bộ, đảng viên ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào đã có những chuyển biến tích cực.

*Thứ hai*, qua nhiều năm triển khai Chiến lược cán bộ, nhiều cơ chế, chính sách, quy định về cán bộ và công tác cán bộ được Trung ương Đảng NDCM Lào đã được đổi mới.

*Thứ ba*, đội ngũ cán bộ làm công tác tổ chức - cán bộ các tỉnh ủy ngày càng được nâng cao trình độ, năng lực, thể hiện tính chuyên nghiệp.

*Thứ tư*, sự phối hợp hoạt động của các địa phương, đơn vị và các lực lượng có liên quan.

*Thứ năm*, bản thân ĐNCB các cấp, nhất là cán bộ trẻ, cán bộ nữ của các tỉnh đã rất tích cực phấn đấu, tu dưỡng, hình thành nên một đội ngũ cán bộ nguồn cho các chức danh lãnh đạo, quản lý khá phong phú, đa dạng, tạo điều kiện thuận lợi cho các cấp chủ thể quy hoạch cán bộ lựa chọn, giới thiệu quy hoạch.

### **3.2.1.2. Nguyên nhân hạn chế**

*Thứ nhất*, ở một số nơi nhận thức, trách nhiệm của chủ thể và đối tượng quy hoạch cán bộ diện BTVTU quản lý chưa thật đúng đắn, đầy đủ và thống nhất về vấn đề QHCB.

*Thứ hai*, nhiều vấn đề lý luận về công tác quy hoạch nói chung, công tác QHCB diện BTVTU quản lý nói riêng chưa thực sự sáng tỏ, nên khi đi vào thực tiễn, việc thực hiện quy hoạch ở một số địa phương còn lúng túng, chưa theo quy định.

*Thứ ba*, năng lực chuyên môn và đạo đức của những người làm công tác cán bộ còn hạn chế, bất cập nhất định.

*Thứ tư*, sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy các cấp, từ Trung ương đến cấp huyện còn thiếu tính quyết liệt.

### **3.2.2. Những kinh nghiệm**

*Một là*, sự chỉ đạo của Trung ương (trực tiếp là hướng dẫn và kiểm tra của Ban Tổ chức Trung ương Đảng NDCM Lào) và sự nỗ lực của cấp ủy các tỉnh là miền Trung CHDCND Lào yếu tố đặc biệt quan trọng có vai trò quyết định sự chuyển biến về nhận thức, quan điểm và phương thức và cách làm hiệu quả trong công tác QHCB diện BTVTU quản lý.

*Hai là*, các cấp ủy đảng, chính quyền các cấp, đoàn thể chính trị - xã hội nắm chắc quan điểm, chủ trương của Đảng về công tác QHCB, xác định đúng đắn, rõ ràng mục tiêu và yêu cầu công tác QHCB; đổi mới sáng tạo việc vận dụng phương thức phù hợp, linh hoạt với điều kiện của địa phương và đơn vị.

*Ba là*, có sự phối hợp chặt chẽ giữa các cấp ủy đảng, chính quyền các cấp, đoàn thể chính trị - xã hội trong công tác đánh giá, rà soát, xây dựng quy hoạch đội ngũ cán bộ.

*Bốn là*, đề cao trách nhiệm, phát huy vai trò của ĐNCB chuyên trách, các lực lượng tham gia thực hiện công tác quy hoạch cán bộ diện BTVTU quản lý ở miền Trung CHDCND Lào.

*Năm là*, thường xuyên làm tốt công tác kiểm tra, giám sát, rà soát, bổ sung quy hoạch cán bộ của từng địa phương, đơn vị.

## Chương 4

# PHƯƠNG HƯỚNG VÀ NHỮNG GIẢI PHÁP THỰC HIỆN TỐT CÔNG TÁC QUY HOẠCH CÁN BỘ ĐIỆN BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY Ở CÁC TỈNH MIỀN TRUNG CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO ĐẾN NĂM 2030 VÀ NHỮNG NĂM TIẾP THEO

## 4.1. DỰ BÁO NHỮNG YẾU TỐ THUẬN LỢI, KHÓ KHĂN VÀ PHƯƠNG HƯỚNG THỰC HIỆN CÔNG TÁC QUY HOẠCH CÁN BỘ ĐIỆN BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY QUẢN LÝ Ở CÁC TỈNH MIỀN TRUNG CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO ĐẾN NĂM 2030

**4.1.1. Dự báo những yếu tố thuận lợi, khó khăn trong công tác quy hoạch cán bộ điện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào giai đoạn từ nay đến năm 2030**

### *4.1.1.1. Dự báo những yếu tố thuận lợi*

*Một là*, trong mọi thời kỳ cách mạng, vấn đề cán bộ và công tác cán bộ luôn được Đảng NDCM Lào đặc biệt coi trọng.

*Hai là*, thực hiện các nghị quyết của Ban Chấp hành Trung ương, các nghị quyết, quyết định của Bộ Chính trị, Ban Bí thư, đặc biệt là Nghị quyết số 31 ngày 03/01/2018 của Bộ Chính trị Trung ương Đảng về công tác quản lý cán bộ, các tỉnh ủy sẽ đặc biệt quan tâm tới xây dựng đội ngũ cán bộ, trong đó có công tác quy hoạch cán bộ, nhất là cán bộ điện BTVTU quản lý.

*Ba là*, đội ngũ cán bộ điện BTVTU quản lý và cán bộ quy hoạch trong diện BTV tỉnh ủy quản lý, cán bộ nguồn quy hoạch các chức danh trên đã, đang có những bước trưởng thành trong thực tiễn đổi mới.

*Bốn là*, sự nghiệp đổi mới đã và đang là môi trường thuận lợi cho việc rèn luyện, thử thách và trưởng thành của đội ngũ cán bộ nói chung, trong đó có những cán bộ trẻ, được đào tạo bài bản, có triển vọng.

*Năm là*, hệ thống chính trị các cấp ở các tỉnh miền Trung Lào những năm qua đã được kiện toàn khá cơ bản. Chất lượng ĐNCB, công chức của HTCT, nhất là đội ngũ cán bộ chủ chốt được nâng lên theo hướng chuẩn hóa.

*Sáu là*, qua gần 40 năm thực hiện công cuộc đổi mới toàn diện đất nước, các tỉnh miền Trung CHDCND Lào đã có nhiều chuyển biến về chất trên mọi lĩnh vực của đời sống xã hội.

#### **4.1.1.2. Dự báo những yếu tố khó khăn**

*Một là*, những khó khăn về KT - XH.

*Hai là*, những tác động từ mặt trái của kinh tế thị trường đối với ĐNCB nói chung và QHCB nói riêng.

*Ba là*, tâm lý cục bộ địa phương, vùng miền vẫn còn tồn tại khá đậm nét ở các địa phương miền Trung Lào, là nguyên nhân của tình trạng “khép kín”, không muốn có sự “mở” trong quy hoạch.

*Bốn là*, sự chống phá của các thế lực thù địch đối với sự nghiệp cách mạng trong nước.

*Năm là*, những hạn chế, yếu kém chậm được khắc phục trong đội ngũ cán bộ và công tác quy hoạch cán bộ diện BTVTU quản lý ở các tỉnh miền Trung Lào hiện nay có thể vẫn tiếp tục diễn ra nếu các cấp ủy đảng không có biện pháp thiết thực, khả thi để khắc phục.

*Sáu là*, mặc dù Đảng, Nhà nước Lào đã có nhiều cơ chế, chính sách trong ưu tiên, hỗ trợ tạo nguồn cán bộ, song chưa thể đáp ứng nhu cầu đầy mạnh việc thực hiện nhiều khâu trong quy trình quy hoạch cán bộ.

### **4.1.2. Mục tiêu, phương hướng thực hiện tốt công tác quy hoạch cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào đến năm 2030 và những năm tiếp theo**

#### **4.1.2.1. Mục tiêu**

*Về cơ cấu, số lượng*: Đảm bảo quy hoạch mỗi chức danh cán bộ diện BTVTU quản lý từ 2 đến 3 người, mỗi người trong danh sách quy hoạch được quy hoạch từ 2 đến 3 chức danh. Đảm bảo cơ cấu 3 độ tuổi của cả đội ngũ cán bộ quy hoạch, dẫn cách giữa các độ tuổi là 5 năm. Tăng cường trẻ hóa đội ngũ cán bộ trong quy hoạch để mỗi nhiệm kỳ đổi mới được 30% - 40% cấp ủy viên các cấp, mỗi cán bộ lần đầu tham gia cấp ủy hoặc bổ nhiệm, giới thiệu ứng cử các chức danh lãnh đạo, quản lý đủ tuổi công tác từ hai nhiệm kỳ trở lên, ít nhất cũng trọn một nhiệm kỳ 5 năm. Bảo đảm tỷ lệ cán bộ nữ trong quy hoạch không dưới 15%. Tất cả các ban, ngành cấp tỉnh, các cơ quan lãnh đạo của HTCT cấp tỉnh và huyện (BTV

cấp ủy, thường trực HĐND, UBND) đều có quy hoạch cán bộ nữ, cán bộ không phải người địa phương.

*Về phẩm chất, năng lực, trình độ:* Cán bộ trong quy hoạch các chức danh diện BTVTU quản lý có bản lĩnh chính trị vững vàng, trung thành với lý tưởng của Đảng, lợi ích của nhân dân, dân tộc.

#### **4.1.2.2. Phương hướng**

*Một là, thực hiện quy trình hóa, khoa học hóa công tác QHCB diện BTVTU quản lý. Hai là, đẩy mạnh công tác tạo nguồn cán bộ, chú trọng nguồn cán bộ quy hoạch trong cán bộ, công chức là thanh niên, phụ nữ, công nhân.*

*Ba là, kết hợp chặt chẽ quy hoạch cán bộ với các khâu khác của công tác cán bộ, nhất là đánh giá, đào tạo, bồi dưỡng, luân chuyển và điều động cán bộ.*

*Bốn là, định kỳ rà soát, bổ sung quy hoạch.*

*Năm là, tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện quy hoạch, bảo đảm tính thực chất, tính khả thi của đề án QHCB.*

## **4.2. NHỮNG GIẢI PHÁP THỰC HIỆN TỐT CÔNG TÁC QUY HOẠCH CÁN BỘ DIỆN BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY QUẢN LÝ Ở CÁC TỈNH MIỀN TRUNG CỘNG HÒA DÂN CHỦ NHÂN DÂN LÀO TỪ NAY ĐẾN NĂM 2030 VÀ NHỮNG NĂM TIẾP THEO**

### **4.2.1. Nâng cao nhận thức, trách nhiệm của Ban Thường vụ Tỉnh ủy, hệ thống chính trị ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào về công tác quy hoạch cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý**

*Một là, cấp ủy, tổ chức đảng các tỉnh cần tổ chức quán triệt sâu rộng trong toàn thể cán bộ, đảng viên về những quan điểm, chủ trương, chính sách cơ bản của Đảng, sự cụ thể hóa của đảng bộ địa phương về công tác cán bộ nói chung, công tác quy hoạch cán bộ nói riêng.*

*Hai là, tiếp tục nghiên cứu, tổng kết các mô hình quy hoạch cán bộ hiệu quả; tìm kiếm nguyên nhân, rút kinh nghiệm về những vấn đề nổi cộm, phát sinh, gây hậu quả tiêu cực từ quá trình quy hoạch cán bộ không đạt yêu cầu, vi phạm nguyên tắc, quy trình,... ở địa phương hoặc kinh nghiệm ở địa phương khác.*

*Ba là, đổi mới nhận thức và sự vận dụng chưa phù hợp về một số vấn đề liên quan đến cách thức, quy trình bố trí cán bộ lãnh đạo, quản lý.*

**4.2.2. Cụ thể hóa tiêu chuẩn chức danh cán bộ, coi trọng công tác tạo nguồn quy hoạch cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào**

**4.2.2.1. Cụ thể hóa tiêu chuẩn chức danh cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý**

Cán bộ lãnh đạo Đảng, Nhà nước, đoàn thể nhân dân.

Cán bộ lãnh đạo lực lượng vũ trang.

Cán bộ khoa học, chuyên gia.

Cán bộ quản lý kinh doanh.

*Tiêu chuẩn cán bộ đưa vào quy hoạch chức danh diện BTVTU quản lý: chuyên môn nghiệp vụ, năng lực tổ chức thực tiễn, đạo đức, lối sống, độ tuổi, kinh nghiệm công tác.*

**4.2.2.2. Coi trọng công tác tạo nguồn cán bộ**

*Một là, xác định nguồn gần, tại chỗ.*

*Hai là, xác định nguồn xa.*

**4.2.3. Hoàn thiện nội dung, quy trình quy hoạch cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào**

*Thứ nhất, chuẩn bị xây dựng quy hoạch.*

\* Đối với cấp huyện:

*Bước 1: Phát hiện, giới thiệu nguồn:*

*Bước 2: Tổ chức lấy ý kiến ban chấp hành đảng bộ huyện.*

*Bước 3: Tổ chức Hội nghị BTV thảo luận và quyết định quy hoạch.*

\* Đối với cấp tỉnh:

*Bước 1: Phát hiện, giới thiệu nguồn:*

*Bước 2: Tổ chức lấy ý kiến BCH đảng bộ tỉnh.*

*Bước 3: Tổ chức hội nghị ban thường vụ thảo luận, quyết định quy hoạch.*

**4.2.4. Thực hiện nghiêm những vấn đề có tính nguyên tắc trong quy hoạch cán bộ diện Ban Thường vụ tỉnh ủy quản lý ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào**

*Một là, QHCB diện BTVTU quản lý phải xuất phát từ yêu cầu nhiệm vụ chính trị và thực tế ĐNCB của các tỉnh miền Trung CHDCND Lào.*



*Hai là*, bảo đảm tính gắn kết quy hoạch cán bộ diện BTVTU quản lý với các khâu khác trong công tác cán bộ.

*Ba là*, quy hoạch cán bộ diện BTVTU quản lý phải bảo đảm tính liên thông quy hoạch của cả ĐNCB trong HTCT của tỉnh.

*Bốn là*, QHCB diện BTVTU quản lý phải bảo đảm tính “động”.

*Năm là*, bảo đảm tính “mở” cho QHCB diện BTVTU quản lý.

*Sáu là*, thực hiện công khai, minh bạch trong QHCB diện BTVTU quản lý.

*Bảy là*, QHCB diện BTVTU quản lý hợp lý, đồng bộ về cơ cấu.

*Tám là*, QHCB diện BTVTU quản lý phải bám sát, bảo đảm tiêu chuẩn chức danh.

*Chín là*, QHCB diện BTVTU quản lý phải đáp ứng yêu cầu công tác nhân sự trước mắt và lâu dài.

#### **4.2.5. Phát huy vai trò, trách nhiệm của các cấp có thẩm quyền trong định hướng, phê duyệt và bổ sung quy hoạch cán bộ diện Ban Thường vụ Tỉnh ủy quản lý ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào**

*Một là*, định hướng tư tưởng.

*Hai là*, định hướng nội dung, phương thức tiến hành quy hoạch.

*Ba là*, trực tiếp thực hiện một số khâu trong quy hoạch làm cơ sở để các lực lượng tham gia quy hoạch có những quyết định hợp lý nhất.

*Bốn là*, với vai trò là người quyết định quy hoạch, BTVTU phải định hướng ngay từ sau khi phê duyệt quy hoạch toàn bộ công tác quản lý quy hoạch và thực hiện quy hoạch đối với ĐNCB quy hoạch các chức danh thuộc BTVTU quản lý.

#### **4.2.6. Mở rộng dân chủ, tăng cường kiểm tra, giám sát việc thực hiện quy hoạch cán bộ diện Ban Thường vụ tỉnh ủy quản lý ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ Nhân dân Lào**

*Một là*, mở rộng dân chủ, tăng cường giám sát xã hội của các cơ quan, tổ chức nơi cán bộ cư trú và đơn vị công tác trong khâu đánh giá cán bộ nguồn.

*Hai là*, mở rộng dân chủ, tăng cường giám sát, kiểm tra quy trình giới thiệu, lựa chọn cán bộ nguồn vào quy hoạch.

*Ba là*, mở rộng dân chủ, tăng cường kiểm tra, giám sát quá trình thực hiện quy hoạch, rà soát, bổ sung quy hoạch.

## KẾT LUẬN

Miền Trung CHDCND Lào là “vùng kinh tế - xã hội quan trọng của cả nước Lào, là trung tâm chính trị, kinh tế, văn hóa, là đầu mối giao lưu trong nước và khu vực, là nơi cung cấp nguồn nhân lực chất lượng cao cho các cơ quan Trung ương cũng như chia sẻ nguồn nhân lực với các địa phương khác. Để có thể đảm đương vai trò lãnh đạo phát triển kinh tế - xã hội xứng tầm với vị trí của mình, các đảng bộ các tỉnh cần xây dựng một đội ngũ cán bộ đủ mạnh, thường xuyên được đổi mới qua mỗi nhiệm kỳ”. Muốn vậy, công tác QHCB, nhất là quy hoạch cán bộ diện BTVTU quản lý phải được coi là nhiệm vụ quan trọng, thường xuyên và cấp thiết hiện nay.

Công tác QHCB các cấp nói chung, QHCB diện BTVTU quản lý ở miền Trung CHDCND Lào nói riêng là khâu rất quan của công tác cán bộ, đảm bảo cho công tác cán bộ đi vào nền nếp, có tính chủ động, đáp ứng nhiệm vụ cả trước mắt và lâu dài. Thực hiện tốt công tác QHCB là tạo cơ sở thuận lợi cho việc lựa chọn cán bộ để đào tạo, bồi dưỡng, luân chuyển, điều động và bố trí, sử dụng hiệu quả đội ngũ cán bộ. Thực hiện QHCB vừa tạo thế chủ động cho công tác cán bộ, đồng thời vừa tạo động lực phấn đấu, rèn luyện và trưởng thành của ĐNCB, bảo đảm cho sự chuyển tiếp liên tục, vững vàng giữa các thế hệ cán bộ.

Công tác QHCB nói chung, QHCB diện BTVTU quản lý ở các miền Trung CHDCND Lào gồm nhiều khâu, đó là hệ thống các công việc của BTV tỉnh ủy và các tập thể cấp ủy, tập thể lãnh đạo, cán bộ công chức các cơ quan, đơn vị có liên quan ở các tỉnh miền Trung CHDCND Lào nhằm lập dự án thiết kế xây dựng đội ngũ cán bộ, dự kiến bố trí, sắp xếp tổng thể ĐNCB diện BTVTU quản lý với một trình tự hợp lý, theo một mục tiêu và trong một thời gian nhất định, làm cơ sở cho việc lập các kế hoạch xây dựng ĐNCB, bảo đảm cho công tác cán bộ đi vào nền nếp, chủ động có tầm nhìn xa, đáp ứng cả nhiệm vụ trước mắt và lâu dài.

## DANH MỤC CÁC CÔNG TRÌNH CÔNG BỐ CÓ LIÊN QUAN

1. Bounlay Soulivanh (2024), *Xây dựng đội ngũ cán bộ thuộc diện ban thường vụ tỉnh ủy quản lý ở Lào (Qua thực tiễn các tỉnh miền Trung Lào)*, tại trang <http://lyluanchinhtri.vn/home/index.php/quoc-te/item/5599-xay-dung-doi-ngu-can-bo-thuoc-dien-ban-thuong-vu-tinh-uy-quan-ly-o-lao-qua-thuc-tien-cac-tinh-mien-trung-lao.html>, ngày 08/4/2024.
2. Bounlay Soulivanh (2024), *Nâng cao chất lượng công tác quy hoạch cán bộ diện ban thường vụ tỉnh ủy quản lý ở các tỉnh miền Trung Cộng hòa Dân chủ nhân dân Lào*, tại trang <http://lyluanchinhtri.vn/home/index.php/quoc-te/item/5648-nang-cao-chat-luong-cong-tac-quy-hoach-can-bo-dien-ban-thuong-vu-tinh-uy-quan-ly-o-cac-tinh-mien-trung-cong-hoa-dan-chu-nhan-dan-lao.html>, ngày 30/4/2024.